

ACUSE

DIRECCIÓN REGIONAL PENÍNSULA DE YUCATÁN Y CARIBE MEXICANO  
Quintana Roo, Yucatán y Campeche

OFICINA DEL DIRECTOR REGIONAL  
OFICIO No. F00.9.DRPYyCM. ARBA-0007/2017

Cancún, Quintana Roo, a 05 de Enero de 2017

Asunto: Respuesta a la opinión recibida y relativa al Programa de Protección del Área de Refugio "Bahía de Akumal".

C. EUGENE CUITLÁHUAC ROMANO ROMERO,  
DIRECTOR DE LOCAL QUICKIES.

Calle Caleta Xel-Ha. Mza. 18, Lote 4, Local 2, Complejo Puerto Aventuras, Plaza Comercial Secrets. CP. 77733.  
E-mail: quickie@captainquickie.com, Teléfono: 984 -802-8549

**PRESENTE.-**

Hago referencia a su escrito sin número, recibido por una de las unidades administrativas adscritas a la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y recursos Naturales, medio por el cual expresa su opinión respecto al proyecto del "Programa de Protección del Área de Refugio, Bahía de Akumal", derivado de la Consulta de Opinión efectuada, proceso durante el cual el citado documento fue puesto a disposición del público. Al respecto, y en atención y seguimiento a las instrucciones giradas a la suscrita por el Biol. Francisco Ricardo Gómez Lozano, titular de la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano, se le emiten los siguientes comentarios, en respuesta a las observaciones que nos presentó y que se describen a continuación:

Comentarios acerca del Programa de Protección del Refugio de Vida Marina Bahía de Akumal. 11 de Septiembre 2016

Puntos generales:

Se debe de incluir en el narrativo que la zona abarca parte del Municipio de Solidaridad. Se deben definir reglas para aquellos que viven en Akumal y quieren practicar el snorkel de manera personal, no comercial.

Se deben definir reglas para visitantes hospedados en Akumal, los de los hoteles en la bahía de Akumal y los demás hospedados en las otras bahías y visitan esta bahía, que quieren nadar y los que quieren hacer snorkel, con su propio equipo.

Se debe de prohibir la renta de equipo sin guía y arriba del límite de personas por día y por grupo.

Es necesario también reducir el número de lanchas en la bahía, no solamente de tours.

Notas Específicas:

Pag. 8/31 El polígono de protección de todo el refugio debe incluir la zona de anidación de las tortugas marinas, que se encuentra dentro de los 20 metros de la zona federal marítima terrestre; por la importancia que tiene dentro de su ciclo de vida.

Falta zonificar las otras bahías, en especial la caleta de Yalku y la Bahía de Media Luna.

Se requiere:

Reglas para el uso de la caleta de Yalku (capacidad de carga)

Reglas para la bahía de Media Luna (límite de embarcaciones, prohibir muelles, prohibir tours de snorkel)

Reglas para Aventuras Akumal — limitar número de embarcaciones de acuerdo a los que hay ahora.

Polígono, delimitar zona para bañistas en la bahía de Akumal.

Figura 2. Incluir una zona de protección arrecifal para la franja de corales que forman la barrera de la bahía.

Figura 3. Toda la zona del arrecife debe ser zona de protección; se debe incluir la franja de zona de anidación en la playa para todo el área del refugio.

Página 15/31 Se deben de mencionar las restricciones de actividades en las playas de anidación durante la misma temporada en la noche (por ejemplo, ruido, fiestas, bodas, luces, etc.)

*Recibido Original 21-02-17*  
*Eugene Cuitláhuac Romano Romero*

Página 16/31 Se debe mencionar la Zona de No Pesca de Akumal, de la SAGARPA. No se permite ninguna actividad de pesca dentro de esta zona.

El Programa debe incluir el mapa de los senderos mencionados en el documento.

Se debe incluir una zonificación muy específica para la ubicación de las embarcaciones (su zona de amarre), cuántas se permiten en total dentro de la bahía (justificado); y otras reglas de su uso (haciendo hincapié al programa de la SCT, después de que se adecúe a los criterios del Programa de Protección).

En el Programa también se debe incluir una sección sobre el manejo de las especies invasoras como es el pez león. Es importante contar con actividades continuas para el control de dicha especie. No se puede pretender mejorar la condición del ecosistema marino local sin atender este tema.

Por último, se deben incluir medidas específicas para la actividad de buceo con tanques dentro del polígono del Refugio.

#### MEDIDAS

Med. 3 Deben de agregar la definición de "actividades recreativas no especializadas".

Med. 6 Debe de existir un polígono en medio de la bahía, sobre los pastos marinos, donde nadie podría entrar. Zona de protección total.

Med. 13 Se debe incluir una explicación de cómo se van a medir estos (en un anexo se puede incluir).

Med. 14 No tiene sentido esta medida como está escrita. Las prohibiciones no son prácticas; además de limitar drásticamente las actividades no hablan de embarcaciones y en esta zona se deben limitarse.

Med. 15 Debe ser la misma regla para toda las bahías de Media Luna y Yalku.

Med 18 Agregar jabones o productos de limpieza (que su uso sea prohibido dentro de la bahía; igual deben de mencionar las descargas de aguas tratadas / residuales de los hoteles u otros edificios que colindan con el área del refugio.

Med 22 Deben permitir los tours todo el año. No hay justificación para limitar los tours a solamente 6 meses al año.

Med 25 Las embarcaciones no deben amarrarse o anclarse en la playa. El programa debe decir explícitamente que las embarcaciones en la bahía de Akumal solamente pueden entrar y salir, no navegar dentro de ella

Med 35 Debe de incluir actividades de los hoteles; el uso de pesticidas, plaguicidas, herbicidas, etc. que podrían contaminar la bahía.

Obligatorio uso de bracaletas foliados por parte de todos los prestadores de servicios así garantizando un mejor control de los cargas de capacidad asignadas.

Seguro de responsabilidad civil y daños a terceras debería de ser obligatoria a todo prestador de servicio

El uso de aletas exclusivamente de medida corto debería de ser permitido.

#### ZONIFICACION DE LA BAHÍA DE AKUMAL

1 ZONA DE NADO /BAÑISTAS

2 ZONA DE SNORKEL

3 ZONA PROHIBIDA

4.ZONA DE PROTECCION AL ARRECIFE



Tocante a su comentario de que se incluya en el texto del documento que nos ocupa al Municipio de Solidaridad, este fue registrado y aplicado en el documento quedando integrado de la siguiente manera:

## 2. ZONIFICACIÓN.-

Conforme al artículo Primero del Acuerdo Secretarial publicado en el Diario Oficial de la Federación el 7 de marzo del 2016, en el que se establece como área de refugio con el nombre de Bahía de Akumal, la porción marina ubicada frente a los poblados de San Miguel, en el municipio de Solidaridad y los poblados de Akumal, Aventuras, Bahía Principe, Chemuyil, Xcacel-Xcacelito y La Esperanza, todos estos en el municipio de Tulum y que se localiza aproximadamente a 37 km al sur de Playa del Carmen en el Estado de Quintana Roo, con una superficie de 1,653-43-33.47 hectáreas (mil seiscientos cincuenta y tres hectáreas, cuarenta y tres áreas, treinta y tres centiáreas, cuarenta y siete decímetros cuadrados), para la protección de las especies tortuga verde (*Chelonia mydas*), tortuga caguama (*Caretta caretta*), tortuga carey (*Eretmochelys imbricata*); cuerno de alce (*Acropora palmata*), cuerno de ciervo (*Acropora cervicornis*), corales blandos o abanicos de mar (*Plexaura homomalla* y *Plexaura dichotoma*); mangle blanco (*Laguncularia racemosa*), mangle botoncillo (*Conocarpus erectus*) y mangle rojo (*Rhizophora mangle*) y los pastos marinos de las especies *Thalassia testudinum*, *Syringodium filiforme* y *Halodule wrightii*.

En atención a sus observaciones relativas a la sección de **"MEDIDAS DE CONSERVACIÓN"** se tiene a bien informarle lo siguiente:

Bajo ninguna circunstancia se deberá excluir a persona alguna, ya que hacer restricciones específicas a personas específicas por el simple hecho de observar su edad, género, su lugar de origen, etc., es total y absolutamente discriminatorio y alejado de lo que protege la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (último párrafo del artículo 1º constitucional).

En el documento elaborado únicamente se establecen las directrices y normatividad de carácter ambiental, a fin de asegurar la protección integral de los recursos naturales que caracterizan el área de refugio "Bahía de Akumal", a través de la implementación de medidas y acciones de manejo y conservación, promoviendo e impulsando entre los habitantes y usuarios del área, la exigencia de niveles óptimos de aprovechamiento sustentable, de forma que se respete la integridad funcional y las capacidades de carga, de los ecosistemas de los que forman parte dichos recursos, a la par de evaluar mediante indicadores ambientales, económicos y sociales, la recuperación de los ecosistemas y las especies objeto de protección, así como la mejora en la calidad de vida de las personas, sin comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras.

Por lo que queda claro que no importa si eres turista o poblador local, cualquier persona de cualquier parte del mundo al encontrarse en el territorio de México, debe respetar las Leyes mexicanas, la normatividad imperante del sitio que visitan, y más aún si se trata de salvaguardar el patrimonio natural de México, mismo que no pertenece a la federación, ya que esta sólo lo administra y resguarda. Dado lo anterior, no es posible establecer en el documento que nos ocupa restricciones de naturaleza segregativa a persona alguna, ni relacionadas con su edad, estado de salud y/o lugar de origen o residencia.

En respuesta a sus comentarios concernientes a la sección de **"ZONIFICACION"**, se le comunica lo siguiente:

Como es de su conocimiento el pasado 7 de marzo de 2016, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el ACUERDO por el que se establece con el nombre de Bahía de Akumal el área de refugio para la protección de las especies que se indican y la porción marina que se señala en el Estado de Quintana Roo, el cual en sus artículos SEGUNDO, TERCERO y Transitorio SEGUNDO refiere lo sucesivo:

*"Artículo Segundo. La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a través de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, en coordinación con las dependencias de la Administración Pública Federal competentes y con la participación de los sectores social y privado interesados, formulará el programa de protección del área de refugio establecida en el presente Acuerdo.*

*El programa de protección establecerá las condiciones de conservación y manejo a que deberán sujetarse las obras y actividades que se realicen en el área de refugio establecida en el presente Acuerdo, en los términos del artículo 69 de la Ley General de Vida Silvestre".*

*Artículo Tercero. La administración del Área de Refugio para la protección de especies marinas denominada Bahía de Akumal, en el Estado de Quintana Roo estará a cargo de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas."*



**TRANSITORIO SEGUNDO.** La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a través de **la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, elaborará el programa de protección correspondiente en los términos previstos en el artículo 65 de la Ley General de Vida Silvestre y 74 de su Reglamento.**

Del mismo modo, y en cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 70, fracción XIII y 79, fracción XIII, del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, mismos que se citan al calce:

"ARTÍCULO 70. La Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas tendrá las atribuciones siguientes:  
Fracción XIII. Elaborar los programas de protección y administrar las áreas de refugio para proteger especies acuáticas.

ARTÍCULO 79. Las Direcciones Regionales se establecerán, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables, en el domicilio y con la circunscripción territorial que determine el Comisionado Nacional mediante acuerdo que se publique en el Diario Oficial de la Federación. Dichas Direcciones Regionales tendrán las atribuciones siguientes:

Fracción XIII. Participar en la elaboración y ejecución de los programas de ordenamiento ecológico regionales, locales y marinos en donde se ubiquen las áreas naturales protegidas competencia de la Federación y sus zonas de influencia, *así como las áreas de refugio para proteger especies acuáticas, en coordinación con las unidades administrativas competentes de la Secretaría.*"

Igualmente y con fundamento en los artículos 65 de la Ley General de Vida Silvestre, 74 de su Reglamento, que señalan a su vez lo siguiente:

"Artículo 65. La Secretaría podrá establecer, mediante acuerdo Secretarial, áreas de refugio para proteger especies nativas de vida silvestre que se desarrollan en el medio acuático, en aguas de jurisdicción federal, zona federal marítimo terrestre y terrenos inundables, con el objeto de conservar y contribuir, a través de medidas de manejo y conservación, al desarrollo de dichas especies, así como para conservar y proteger sus hábitat, para lo cual elaborará los programas de protección correspondientes."

Artículo 74. Para efectos del artículo 65 de la Ley, la Secretaría establecerá un programa de protección, el cual deberá contener lo siguiente:

- I. Los objetivos específicos del área de refugio;
- II. Las medidas de manejo y conservación necesarias, enfocadas a la solución de las amenazas detectadas;
- III. Las acciones y actividades a realizar a corto, mediano y largo plazo, así como las condiciones a que se sujetará la realización de cualquier obra pública o privada o de las actividades que puedan afectar la protección, recuperación y restablecimiento de los elementos naturales;
- IV. La evaluación y el seguimiento de la recuperación de las especies y del hábitat, y
- V. La forma en que se organizará la administración del área y los mecanismos de coordinación con otras dependencias del Ejecutivo Federal y con los gobiernos de las entidades federativas y de los municipios, así como la concertación de acciones con los sectores social y privado interesados en la protección y conservación."

Considerando lo antes mencionado, y de conformidad con lo establecido en el artículo Primero del Acuerdo previamente señalado, se le reitera que en relación a sus límites y colindancias no se incluye porción terrestre alguna, ni de Zona Federal Marítimo Terrestre (ZOFEMAT) frente a los municipios de Solidaridad y/o Tulum. Asimismo, se tiene a bien informarle que la competencia territorial únicamente es de la federación, ya que de conformidad con lo establecido en el artículo 26 en relación con el 32 bis de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, es facultada de la SEMARNAT el vigilar y proteger esta zona del territorio nacional en lo que respecta a fomentar la protección, restauración y conservación de los ecosistemas y recursos naturales y bienes y servicios ambientales, con el fin de propiciar su aprovechamiento y desarrollo sustentable; así como formular y conducir la política nacional en materia de recursos naturales, siempre que no estén encomendados expresamente a otra dependencia; así como en materia de ecología, saneamiento ambiental, agua, regulación ambiental del desarrollo urbano y de la actividad pesquera, con la participación que corresponda a otras dependencias y entidades.

A la par, la CONANP está trabajando en la elaboración de instrumentos jurídicos y estrategias de participación entre Secretarías de Estado y dentro de la misma SEMARNAT, que refuercen las acciones que se llevan a cabo en las áreas naturales protegidas de la región y de competencia de la federación, incluyendo el área de refugio Bahía de Akumal, como es el caso del trabajo conjunto con



la SEMAR, SECTUR, SCT, la División de Gendarmería de la Policía Federal, CONAPESCA, entre otras instancias. Sin embargo, si llegasen en algún momento a confluir jurisdicciones entre autoridades federales, estatales o municipales, tenga usted la certeza que será una relación de coordinación entre los tres distintos niveles de gobierno.

Respecto al proceso de zonificación se insiste en que es un instrumento técnico que apoya la planeación, con lo cual es posible ordenar las diversas actividades de un área, en función de su vocación, potencialidad y grado de conservación. Para el caso particular del área de refugio "Bahía de Akumal", la metodología de la zonificación se formuló en dos fases, la primera fue la caracterización, en la cual se hizo acopio de la información técnica y jurídica disponible del área de estudio, para posteriormente identificar las particularidades de cada zona, analizando las necesidades y los intereses. Para la segunda fase, se efectuó un diagnóstico mediante el cual se identificaron, analizaron y definieron las actividades, usos actuales y potenciales, tomando en cuenta los indicadores ecológicos, socioeconómicos y específicamente la revisión de las opiniones y comentarios que nos fueron aportados por la ciudadanía, durante el proceso participativo de la consulta de opinión realizada.

Tomando en cuenta lo anterior, se informa a usted que en la versión preliminar e integrada del documento aludido, el área de refugio "Bahía de Akumal" fue dividida en 3 macro polígonos y subdivida en XI subzonas, dentro de las cuales se definieron específicamente las subzonas con los numerales I, III, V y VI que se describen a continuación:

**I. Área de Conservación, Investigación y Actividades Sustentables**, zona en las que se promoverá y priorizará la realización de actividades orientadas a la rehabilitación, investigación, estudio y monitoreo de los factores bióticos, abióticos y sociales que contribuyan al manejo del área de refugio "Bahía de Akumal", así como la realización de actividades sustentables.

**III.- Zona Marina de Protección de Tortugas y Pastos**": Zona exclusiva para la protección de las especies de tortugas y pastos marinos, en la cual está restringido el acceso para la práctica de actividades con fines turísticos recreativos o de otra índole, que no esté enfocada a la protección y conservación de estas especies de flora y fauna marina, en esta subzona se podrán realizar con previa autorización, actividades de investigación, monitoreo, rehabilitación y de restauración del sitio.

**V. Zona de Uso Público Canal de Embarcaciones**: Área de la laguna arrecifal con una profundidad mínima de 1.5 m, destinada única y exclusivamente para aquellas embarcaciones que cuenten con previa autorización otorgada por la autoridad federal competente, para el embarco y desembarco en la zona, dadas las condiciones batimétricas de la bahía, se deberá garantizar por los usuarios que durante sus actividades, no se genera la suspensión de sedimentos en el área.

**VI.- "Zona de Uso Público Circuito de Nado y Observación"**: Zona señalizada en donde se permitirá con previa autorización otorgada por la autoridad federal competente en la materia a los prestadores de servicios turísticos, la realización del aprovechamiento no extractivo, a través de los recorridos ecoturísticos guiados de nado a snorkel para el avistamiento de flora y fauna marina, incluyendo las tortugas marinas, respetando la capacidad de carga establecida para esta área.

De este modo, cada subzona tiene establecidas sus características y delimitación en el macro polígono del área de refugio, así como las actividades permitidas y restringidas, considerando como se mencionó previamente su vocación, potencialidad y grado de conservación, y con la propuesta de zonificación del área de refugio, se busca reforzar el ordenamiento de las actividades en beneficio de los usuarios, los cuales podrán seguir realizándolas de acuerdo con lo que marquen sus autorizaciones, permisos o concesiones y en apego a la normatividad vigente. Asimismo, se reconoce el trabajo desarrollado por la comunidad local y organizaciones de la sociedad civil en pro de la conservación de los ecosistemas del área de refugio, con lo que a su vez se logra el mantenimiento de los valores naturales y paisajísticos, relevantes para el desarrollo turístico y socioeconómico de la región.

En atención a sus observaciones relativas al tema de especies invasoras y de generación de información técnica para el adecuado manejo de los ecosistemas y recursos naturales que se distribuyen en el área se tiene a bien informarle lo siguiente:

El proyecto del programa de protección integrado, ya contempla e incluye en su apartado 4.1 denominado "Acciones a Corto, Mediano y Largo Plazo", la implementación de gestiones de protección, conservación y manejo sustentable de los recursos naturales para el área de refugio, considerando entre sus 8 líneas de acción las siguientes:

#### 4.1.1 GESTIÓN, MANEJO, USO Y DESARROLLO SUSTENTABLE DE ECOSISTEMAS, QUE INCLUYE LAS ACCIONES 2, 3, 4, 5, 6, 7 Y 15, MISMAS QUE SE REFIEREN A CONTINUACIÓN:

2. *Elaborar un diagnóstico y caracterización del estado actual de los ecosistemas y la biodiversidad del área de refugio, con la participación de las dependencias federales, instituciones y centros de investigación, además de los usuarios.*



3. *Identificar en el área de refugio las zonas de mayor uso y por cada tipo de actividad.*
4. *Promover y gestionar el fomento al ordenamiento de las actividades productivas en el área de refugio.*
5. *Gestionar los recursos para la elaboración del Programa de Uso Público, en el cual se establezcan criterios para el ordenamiento de las actividades turísticas, e identificar la diversificación de actividades en el área de refugio, de conformidad con su potencial turístico.*
6. *Gestionar los recursos para la elaboración y consecuente actualización de los estudios de capacidad de carga y límites de cambio aceptable en las zonas de mayor uso y de actividades de aprovechamiento sustentable en el área de refugio.*
7. *Delimitar dentro del área de refugio las principales zonas de uso, en función de la vocación natural del sistema, de los usos observados y de su potencial, en concordancia con los propósitos de conservación y restauración del área.*
15. *Fomentar la implementación de proyectos en el área de refugio, que permitan identificar las necesidades de manejo para la recuperación de los diferentes ecosistemas.*

#### 4.1.2 INVESTIGACIÓN Y MONITOREO, QUE INCLUYE LAS ACCIONES 6, 7, 8 Y 9, LAS CUALES SE REFIEREN A CONTINUACIÓN:

6. *Gestionar los recursos necesarios y fomentar la implementación del monitoreo de las especies de tortugas marinas, que involucre indicadores de la modificación de su etología, por efecto de las actividades turísticas en el área de refugio, así como de la integridad del ecosistema marino, incluyendo el monitoreo de los ecosistemas: arrecifal, de pastos marinos y de las especies asociadas a estos.*
7. *Realizar la recopilación de información para la elaboración de una estrategia integral que permita la continuidad de procesos ecológicos en el área de refugio.*
8. *Elaborar un mapa de identificación y caracterización de sitios con mayor impacto ambiental y/o perturbación en el polígono del área de refugio.*
9. *Elaborar el Manual de Buenas Prácticas para el nado y observación de las diferentes especies de tortugas marinas, que se distribuyen en el polígono de mayor uso en el área de refugio. En coordinación con los miembros del sector académico, de la sociedad civil y productivo.*

#### 4.1.3 REHABILITACIÓN Y RECUPERACIÓN DE ECOSISTEMAS Y ESPECIES EN RIESGO, QUE INCLUYE LAS ACCIONES 2, 3, 4, 5 Y 6, MISMAS QUE SE REFIEREN A CONTINUACIÓN:

2. *Elaborar un diagnóstico de las especies prioritarias, que incluya dinámica poblacional, estatus de protección, principales amenazas y el impacto ambiental que enfrentan, así como los trabajos que favorecerían su recuperación.*
3. *Promover y coadyuvar en la búsqueda de financiamiento para la ejecución de proyectos de conservación de los pastos marinos, el manejo integral sustentable y de la calidad del agua en el área de refugio.*
4. *Implementar en el área de refugio un programa de rehabilitación y reforestación de las comunidades vegetales marinas, para los sitios identificados con mayor impacto y que requieran ser rehabilitados.*
5. *Llevar a cabo acciones que promuevan la restauración de los procesos ecológicos del área de refugio, en los casos en que así se determine y*
6. *Efectuar evaluaciones sistemáticas para determinar el grado de alteración de las áreas frágiles o sensibles y sus poblaciones en el área de refugio.*

Dado lo antes detallado, se considera que el programa de protección integrado, ya contempla en su contenido el gestionar e implementar recursos, para la elaboración de los estudios que se requieran realizar para el eficaz manejo y administración del área de refugio Bahía de Akumal, así como los plazos programados en los que estos se deberán ir generado e implementado en el sitio, priorizando por supuesto el desarrollo sustentable, así como la protección y conservación de los recursos naturales del área.

De igual forma y con referencia su opinión respecto a la importancia de preservar la caleta Yal-Ku y la bahía de Media Luna, como áreas integrales del sistema marino-costero que impera en el zona, en razón de evitar mayores afectaciones a las especies de coral y tortugas marinas. Al respecto, y de conformidad con lo que señala el artículo Primero del Acuerdo publicado en el Diario Oficial de la Federación el día 07 de marzo de 2016, en el que se establece con el nombre de Bahía de Akumal, el área de refugio para la protección de las especies que se indican y la porción marina que se señala en el Estado de Quintana Roo; se hace hincapié que en el polígono del área de refugio y en relación a sus límites y colindancias, no se incluye la porción conocida como caleta Yal-Ku; dadas las circunstancias referidas y tomando en cuenta las facultades y atribuciones conferidas a la CONANP, le participo que no es factible establecer zonificación alguna para esta zona, dentro del Programa de Protección del área de refugio que nos ocupa.



No obstante lo anterior, tengo a bien informarle que pese a que la caleta Yal-Ku no se encuentran propiamente incluida en la demarcación del polígono del área de refugio Bahía de Akumal, actualmente se cuenta en la legislación mexicana con diversas ordenanzas orientadas a la protección y conservación de esta zona, estableciéndose en los artículos 31, fracciones I, III y IX y el 40, fracción IX, incisos a y c del Reglamento Interior de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, la competencia y jurisdicciones de las siguientes instancias:

Artículo 31. La Dirección General de Zona Federal Marítimo Terrestre y Ambientes Costeros tendrá las atribuciones siguientes:

- I. Ejercer los derechos de la Nación sobre los bienes nacionales siguientes: zona federal marítimo terrestre, playas marítimas y terrenos ganados al mar o a cualquier otro depósito natural de aguas marítimas.
- III. Aplicar las políticas y lineamientos internos de carácter técnico y administrativo, sistemas y procedimientos para el uso, administración, aprovechamiento y conservación de los bienes nacionales a que se refiere la fracción I de este artículo.
- IX. Otorgar, anular, nulificar y revocar, total o parcialmente, los proyectos de construcción, ampliación, reparación, adaptación o demolición de obras, acciones y servicios en los bienes nacionales a que se refiere la fracción I de este artículo, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a la Dirección General de Impacto y Riesgo Ambiental, así como a otras dependencias de la Administración Pública Federal.

Artículo 40. Las delegaciones federales tendrán las atribuciones siguientes, dentro de su circunscripción territorial:

- IX. Otorgar permisos, licencias, autorizaciones y sus respectivas modificaciones, suspensiones, cancelaciones, revocaciones o extinciones, de conformidad con lo previsto en las disposiciones jurídicas aplicables, siguiendo los lineamientos internos de carácter técnico y administrativo, sistemas y procedimientos establecidos por las unidades administrativas centrales de la Secretaría, en las siguientes materias:
  - a. Uso, explotación y aprovechamiento de la zona federal marítimo terrestre, playas marítimas, terrenos ganados al mar o a cualquier otro depósito de aguas marítimas, que determinen las unidades administrativas centrales competentes;
  - c. Informes preventivos; manifestaciones de impacto ambiental en su modalidad particular, con excepción de aquellas que el presente Reglamento atribuye a la Dirección General de Impacto y Riesgo Ambiental; autorizaciones en materia de atmósfera; licencias de funcionamiento; licencias ambientales únicas respecto de obras y actividades públicas y privadas, con excepción de aquellas que corresponden a la industria del petróleo y petroquímica, así como a los tratadores de residuos peligrosos;

Igualmente, se tiene lo establecido en la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente en su artículo 28, fracciones IX y X, que aplica para las obras y/o actividades que se presentan realizar dentro o fuera del polígono del área de refugio, como sería el caso de la bahía de Media Luna, se transcriben al calce:

Artículo 28.- La evaluación del impacto ambiental es el procedimiento a través del cual la Secretaría establece las condiciones a que se sujetará la realización de obras y actividades que puedan causar desequilibrio ecológico o rebasar los límites y condiciones establecidos en las disposiciones aplicables para proteger el ambiente y preservar y restaurar los ecosistemas, a fin de evitar o reducir al mínimo sus efectos negativos sobre el medio ambiente. Para ello, en los casos en que determine el Reglamento que al efecto se expida, quienes pretendan llevar a cabo alguno de las siguientes obras o actividades, requerirán previamente la autorización en materia de impacto ambiental de la Secretaría:

IX.- Desarrollos inmobiliarios que afecten los ecosistemas costeros;

X.- Obras y actividades en humedales, manglares, lagunas, ríos, lagos y esteros conectados con el mar, así como en sus litorales o zonas federales.

En este mismo orden de ideas, también en el Proyecto del Programa de Protección integrado, en su numeral 3.1. Permisos, autorizaciones y avisos, se incluyó la medida de conservación número 12, que señala lo siguiente:

Medida 12.- La realización de cualquier obra pública o privada o de las actividades que puedan afectar la protección, recuperación y restablecimiento de los ecosistemas y su biodiversidad, así como el uso, explotación y aprovechamiento de los recursos naturales que se pretendan realizar dentro del área de refugio, se sujetarán al Acuerdo de Creación, al presente Programa de Protección y demás disposiciones jurídicas aplicables en la materia. Por lo que quienes pretendan realizar obras o actividades dentro de la misma, deberán contar, en su caso y previamente a su ejecución, con la autorización de impacto ambiental



correspondiente, en términos de la LGEEPA y su Reglamento en materia de evaluación del impacto ambiental.

Del mismo modo, se cuenta con la Norma Oficial Mexicana NOM-162-SEMARNAT-2012, que establece las especificaciones para la protección, recuperación y manejo de las poblaciones de las tortugas marinas en su hábitat de anidación, esta Norma Oficial Mexicana como tal, tiene por objeto establecer las especificaciones para la protección, recuperación y manejo de las poblaciones de las tortugas marinas en su hábitat de anidación, y en su numeral 5, relativo a las "Especificaciones Generales" señala lo siguiente:

5.4 En las playas de anidación de tortugas marinas se deben realizar las siguientes medidas precautorias:

- 5.4.1 Evitar la remoción de la vegetación nativa y la introducción de especies exóticas en el hábitat de anidación;
- 5.4.2 Favorecer y propiciar la regeneración natural de la comunidad vegetal nativa y el mantenimiento de la dinámica de acumulación de arena del hábitat de anidación;
- 5.4.3 Retirar de la playa, durante la temporada de anidación, cualquier objeto movable que tenga la capacidad de atrapar, enredar o impedir el paso de las tortugas anidadoras y sus crías;
- 5.4.4 Eliminar, reorientar o modificar cualquier instalación o equipo que durante la noche genere una emisión o reflexión de luz hacia la playa de anidación o cause resplandor detrás de la vegetación costera, durante la época de anidación y emergencia de crías de tortuga marina;
- 5.4.5 Orientar los tipos de iluminación que se instalen cerca de las playas de anidación, de tal forma que su flujo luminoso sea dirigido hacia abajo y fuera de la playa, usando alguna de las siguientes medidas para la mitigación del impacto:
  - a) Luminarias direccionales o provistas de mamparas o capuchas; b) Focos de bajo voltaje (40 watts) o lámparas fluorescentes compactas de luminosidad equivalente; c) Fuentes de luz de coloración amarilla o roja, tales como las lámparas de vapor de sodio de baja presión y
- 5.4.6 Tomar medidas para mantener fuera de la playa de anidación, durante la temporada de anidación, el tránsito vehicular y el de cualquier animal que pueda perturbar o lastimar a las hembras, nidadas y crías. Sólo pueden circular los vehículos destinados para tareas de monitoreo y los correspondientes para el manejo y protección de las tortugas marinas, sus nidadas y crías.

Evitando con lo anterior, sobrerregular actividades con restricciones adicionales, mismas que ya se encuentran contempladas en la legislación ambiental vigente y aplicable en la materia. Asimismo, se tiene a bien informarle que tanto la caleta Yal-Ku como la bahía de Media Luna, ha quedado incluidas en la poligonal de la Reserva de la Biosfera Caribe Mexicano, y de conformidad con lo que establece la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente (LGEEPA), las reservas de la biosfera constituyen áreas biogeográficas relevantes a nivel nacional, siendo representativas de uno o más ecosistemas no alterados significativamente por la acción del ser humano, o que requieren ser preservados y restaurados con presencia de especies representativas de la biodiversidad nacional, en las cuales se podrán realizar actividades productivas que sean compatibles con los objetivos, criterios y programas de aprovechamiento sustentable. Por lo que, estas actividades podrán ser orientadas y ordenadas durante la formulación del Programa de Manejo que se elabore de la citada área natural protegida de reciente creación, lo anterior a través del mecanismo de la subzonificación, proceso al que se convocará y se llevará a cabo con la participación de todos los sectores interesados, considerando los usos actuales y potenciales de cada sitio, para así lograr un manejo sustentable y la generación de lineamientos procedentes, valorando a su vez el grado de conservación y representatividad de sus ecosistema.

Por último, esta Comisión Nacional le reitera su agradecimiento con su opinión y cometarios al respecto, lo que ha permitido robustecer el proceso de consulta y fomentar la conservación y el desarrollo sustentable de la región a través de la participación de la sociedad.

**ATENTAMENTE**  
**DIRECTORA DE ÁREA**

**M. en C. MARISOL TORRES AGUILAR**

C.c.p\*

Lic. Alejandro Del Mazo Maiza - Comisionado Nacional de Áreas Naturales Protegidas - Para su conocimiento: [comi@conanp.gob.mx](mailto:comi@conanp.gob.mx)  
Ing. Alejandro Rafael Nyssen Ocaranza - Director General de Operación Regional de la CONANP - Para su conocimiento: [conanp.gob.mx](mailto:conanp.gob.mx)  
Biol. David Guzmán Carbonell - Encargado del Despacho de la Dirección General de Conservación para el Desarrollo de la CONANP - Para su conocimiento: [dgad@conanp.gob.mx](mailto:dgad@conanp.gob.mx)  
Lic. Elías Rescala Jiménez - Director de Asuntos Jurídicos de la CONANP - Para su conocimiento: [elias.rescala@conanp.gob.mx](mailto:elias.rescala@conanp.gob.mx)  
Dr. José Francisco Bernal Slopian - Director de Especies Prioritarias para la Conservación - Para su conocimiento: [jose.bernal@conanp.gob.mx](mailto:jose.bernal@conanp.gob.mx)  
Dr. Guillermo Haro Bálchez - Procurador Federal de Protección al Ambiente - Para su conocimiento: [gharoprocador@profeqa.gob.mx](mailto:gharoprocador@profeqa.gob.mx)  
Lic. Carolina García Cañón, Delegada Federal de la PROFEPA en Quintana Roo - Para su conocimiento: [cagarcia@profeqa.gob.mx](mailto:cagarcia@profeqa.gob.mx)  
Lic. José Luis Funes Izaguirre - Director General de Vida Silvestre SEMARNAT - Para su conocimiento: [jose.luis@semarnat.gob.mx](mailto:jose.luis@semarnat.gob.mx)  
Lic. Renán Eduardo Sánchez Tajonar - Delegado Federal de la SEMARNAT en el Estado de Quintana Roo - Para su conocimiento: [renan.sanchez@semarnat.gob.mx](mailto:renan.sanchez@semarnat.gob.mx)  
Expediente/Archivo

\* Por un uso eficiente del papel las correspondientes copias de conocimiento se notifican vía correo electrónico institucional a las direcciones señaladas.